

# 환경오염피해 배상책임 및 구제 에 관한 법률 시행령

## <목 차>

### 1. 환경피해준비금의 적립 및 사용

|                    |             |          |             |     |                      |
|--------------------|-------------|----------|-------------|-----|----------------------|
| 소관부처 및<br>작성자 인적사항 | 소관부처        | 기후에너지환경부 | 작<br>성<br>자 | 이름  | 신훈철                  |
|                    | 담당부서<br>(과) | 환경피해구제과  |             | 직급  | 공업주사                 |
|                    | 국장          | 조현수      |             | 연락처 | 044-201-6816         |
|                    | 과장          | 손삼기      |             | 이메일 | shc0991@korea.<br>kr |

2025. 12. 29. 작성

정 책 책 임 자 직 위

성 명 (서 명)

## < 규제 개요 >

| 기본<br>정보   | 1.규제사무명                                                                                       | 환경 피해준비금의 적립 및 사용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |           |                       |     |  |           |      |                         |      |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------|-----|--|-----------|------|-------------------------|------|
|            | 2.규제조문                                                                                        | 환경오염피해 배상책임 및 구제에 관한 법률 시행령 제10조의2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |           |                       |     |  |           |      |                         |      |
|            | 3.위임법령                                                                                        | 환경오염피해 배상책임 및 구제에 관한 법률 제18조의3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |           |                       |     |  |           |      |                         |      |
|            | 4.유형                                                                                          | 신설                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 5.입법예고    | 2026.01.12~2026.02.23 |     |  |           |      |                         |      |
| 규제의<br>필요성 | 6.추진배경<br>및 정부개입<br>필요성                                                                       | <div>○ 추진배경</div> <div><div>－ 기후부와 보험자가 체결하는 약정에 따라 보험자의 재무건전성을 확보하고, 대규모 환경오염사고에 따른 거대 보험금 지급에 대비하기 위한 환경피해준비금의 법적 근거를 마련하여 보험자와 국민에게 제도의 영속성과 예측 가능성 보장</div><div>※ 환경오염피해구제법 제18조에 따라 환경책임보험 사업의 운영 등에 관한 약정 체결</div></div> <div>○ 정부개입 필요성</div> <div><div>－ 환경오염사고는 발생빈도는 낮지만 한 번 발생하면 막대한 피해를 발생시키며 점진적으로 환경오염을 일으키는 특성이 있음</div><div>－ 최근에는 공장 화재 진화과정에서 인근 하천으로 화학물질이 유입되거나, 화학물질 누출에 따른 주변 농작물 피해 등 환경오염사고가 2개 이상으로 복합적으로 일어나는 경향이 나타남</div><div>※ 구미 불산사고( '12.9) 정부 지출 554억원, 경기도 위험물 화재( ' 24.1) 150억원 이상 피해</div><div>－ 환경책임보험의 총보험료가 2018년 이후 지속적으로 감소( '18년 783억 → ' 25년 456억 예상) 함에 따라 당해 보험료만으로 거대 환경오염사고 발생시 피해를 신속하게 보상하고 사업자의 위험을 분산시키는 데 한계가 있음</div></div> |           |                       |     |  |           |      |                         |      |
|            | 7.규제내용                                                                                        | 환경책임보험 순보험료의 15%를 환경피해준비금으로 적립하고, 적립금은 보험금이 손해를 140%를 초과할 경우에 보험금으로 사용하도록 함                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |                       |     |  |           |      |                         |      |
|            | 8.피규제집단<br>및 이해관계자                                                                            | <table><tr><th colspan="2">유 형</th><th>인원수 또는 규모</th></tr><tr><td>피규제자</td><td>환경책임보험 대표보험사<br/>및 참여보험사</td><td>10개사</td></tr></table>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |           |                       | 유 형 |  | 인원수 또는 규모 | 피규제자 | 환경책임보험 대표보험사<br>및 참여보험사 | 10개사 |
|            | 유 형                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 인원수 또는 규모 |                       |     |  |           |      |                         |      |
| 피규제자       | 환경책임보험 대표보험사<br>및 참여보험사                                                                       | 10개사                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |           |                       |     |  |           |      |                         |      |
| 9.규제목표     | 대규모 사고 발생 시 거액의 보험금 지출에 대비해 사전에 환경피해준비금을 적립하도록 하여 신속한 피해 구제, 사업장의 위험 분산 및 환경책임보험 제도의 지속가능성 확보 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |                       |     |  |           |      |                         |      |
| 규제의<br>적정성 | 10.영향평가<br>여부                                                                                 | 기술영향평가                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 경쟁영향평가    | 중기영향평가                |     |  |           |      |                         |      |
|            |                                                                                               | 해당없음                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 해당없음      | 해당없음                  |     |  |           |      |                         |      |

|    |                                      |                                                                                     |                                     |             |
|----|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------|
|    | <b>11.비용편익<br/>분석<br/>(정성분석)</b>     | 총보험료 변화 추이와 보험금 지급액(평균)을 반영하여 환경피해준비금의 적립 유무에 따른 보험사의 손익을 고려(5년에 한번 300억 대규모 사고 가정) |                                     |             |
| 기타 | <b>12.규제일몰제</b>                      | <b>대분류</b>                                                                          | <b>소분류</b>                          |             |
|    |                                      | 일몰설정<br>예외기준                                                                        | 1. 국제조약 등에 따라 동일하게 적용 되어야 하는 규제     | 미해당         |
|    |                                      |                                                                                     | 2. 국가의 질서 유지 및 국민생명 · 안전과 직접 관련된 규제 | 해당          |
|    |                                      |                                                                                     | 3. 사회통념상 보편적으로 통용되는 규범적 성격의 규제      | 미해당         |
|    |                                      | 경제규제<br>여부기준                                                                        | 4. 국민과 기업의 경제활동에 대한 규제              |             |
|    |                                      |                                                                                     | 5. 경제활동에 직접영향을 주는 규제                |             |
|    |                                      | 일몰설정<br>세부기준                                                                        | 6. 피규제자의 규제부담이 매우 큰 규제              |             |
|    |                                      |                                                                                     | 7. 한시적 목적을 위한 규제이거나 주기적인 검토가 필요한 규제 |             |
|    |                                      | <b>일몰설정여부</b>                                                                       | <b>일몰조문</b>                         | <b>연장여부</b> |
|    |                                      | 미설정                                                                                 |                                     |             |
|    |                                      | <b>일몰유형</b>                                                                         | <b>일몰설정기간</b>                       | <b>일몰주기</b> |
|    |                                      |                                                                                     |                                     |             |
|    | <b>13. 우선허용 ·<br/>사후 규제<br/>적용여부</b> | 해당사항없음                                                                              |                                     |             |

<조문 대비표>

| 현 행                       | 개 정 안                                                                                                                                 |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> | <p>제10조의2(환경피해준비금의 적립 및 사용) ① 법 제18조의3제2항에서 “대통령령으로 정하는 비율”이란 순보험료의 15%를 말한다.</p> <p>② 법 제18조의3제4항에서 “대통령령으로 정한 손해율”이란 140%를 말한다.</p> |

## I. 규제의 필요성 및 대안선택

### 1. 추진배경 및 정부개입 필요성

#### ○ 추진배경

- 기후부와 보험자가 체결하는 약정에 따라 보험자의 재무건전성을 확보하고, 대규모 환경오염사고에 따른 거대 보험금 지급에 대비하기 위한 환경피해준비금의 법적 근거를 마련하여 보험자와 국민에게 제도의 영속성과 예측 가능성 보장

※ 환경오염피해구제법 제18조에 따라 환경책임보험 사업의 운영 등에 관한 약정 체결

#### ○ 정부개입 필요성

- 환경오염사고는 발생빈도는 낮지만 한 번 발생하면 막대한 피해를 발생시키며 점진적으로 환경오염을 일으키는 특성이 있음
- 최근에는 공장 화재 진화과정에서 인근 하천으로 화학물질이 유입되거나, 화학물질 누출에 따른 주변 농작물 피해 등 환경오염사고가 2개 이상으로 복합적으로 일어나는 경향이 나타남

※ 구미 불산사고('12.9) 정부 지출 554억원, 경기도 위험물 화재('24.1) 150억원 이상 피해

- 환경책임보험의 총보험료가 2018년 이후 지속적으로 감소('18년 783억 → '25년 456억 예상) 함에 따라 당해 보험료만으로 거대 환경오염사고 발생시 피해를 신속하게 보상하고 사업자의 위험을 분산시키는 데 한계가 있음

### 2. 규제 대안 검토 및 선택

#### ① 대안의 내용 및 선택 근거

- (대안의 내용) 순보험료의 15%를 적립하고, 손해율이 140% 이상일 경우 환경피해준비금 사용

#### ○ (선택 근거)

- 환경오염사고의 특수성(저빈도, 고심도, 점진성)을 고려하여 대규모 환경오염사고에 따른 거대 보험금의 지급에 대비하기 위하여 순보험료의 일부를 적립 필요
- 신속한 피해구제를 위한 환경책임보험의 정책 목표 달성 및 사업자의

부담 최소화, 제도의 예측 가능성을 확보하기 위해 환경피해준비금의 적립 근거를 법률에 마련하고 운용하는 것이 바람직함

## ② 이해관계자 의견수렴

| 이해관계자명        | 일시 · 장소 · 방법 | 제시의견                    | 조치결과                            |
|---------------|--------------|-------------------------|---------------------------------|
| 환경오염피해구제정책위원회 | '24.12월, 대면  | 거대 환경사고에 대비한 환경피해준비금 적립 | 환경책임보험 약정서 변경('24.12)           |
| 보험자, 전문가      | '24.12월, 대면  | 환경피해준비금의 법적 근거 마련       | 환경오염피해구제법에 법적 근거 마련('25.11. 개정) |
| 금감원 등         | '25.1~5월, 대면 | 환경피해준비금의 법적 근거 마련       | 환경오염피해구제법에 법적 근거 마련('25.11. 개정) |

## 3. 규제목표

- 대기·수질·토양 오염 등의 원인으로 발생한 다른 사람의 생명·신체 및 재산 피해 등 환경오염 피해에 대해 신속한 피해 구제, 사업장의 위험 분산 및 환경책임보험제도의 지속가능성 확보

## II. 규제의 적정성

### 1. 목적·수단 간 비례적 타당성

- 시행령 개정의 목적은 대규모 환경오염사고에 따른 거대 보험금의 지급에 대비하여 보험료의 일부를 환경피해준비금으로 적립하여 환경책임보험을 장기적으로 안정적으로 운영하기 위한 것임
- 이를 통해 사업자의 부담을 최소화하고 제도의 목적(신속한 피해구제, 사업장의 위험 분산)을 달성 가능하며 적립비율과 사용기준은 보험자와 협의하여 약정을 통해 기 운영중인 사항이므로 목적 달성을 위한 최소한의 수단으로 볼 수 있어 비례적 타당성 인정

### 2. 영향평가 필요성 등 고려사항

| 영향평가 |      |      |
|------|------|------|
| 기술   | 경쟁   | 중기   |
| 해당없음 | 해당없음 | 해당없음 |

#### ○ 영향평가

##### - 기술규제영향평가

거대 보험금 지급에 대비하고 환경책임보험의 안정적 운용을 위해 보험료의 일부를 보험사가 적립·관리하도록 한 것으로, 기술규제와 관련 없음

## - 경쟁영향평가

거대 보험금 지급에 대비하고 환경책임보험의 안정적 운용을 위해 보험료의 일부를 보험사가 적립·관리하도록 한 것으로, 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」에의 저촉사항이 없는 등 부당경쟁과는 관련 없음

| 경쟁영향평가 점검항목               | 해당 여부 |
|---------------------------|-------|
| (A) 사업자의 수 또는 범위 제한       | 해당 없음 |
| (B) 사업자의 경쟁능력 제한          | 해당 없음 |
| (C) 사업자의 경쟁유인 감소          | 해당 없음 |
| (D) 소비자에게 제공되는 선택과 정보의 제한 | 해당 없음 |

- 중기영향평가

거대 보험금 지급에 대비하고 환경책임보험의 안정적 운용을 위해 보험료의 일부를 보험사가 적립·관리하도록 한 것으로, DB손해보험, 삼성화재, AIG 등 대기업 보험사임

- 규제 차등화 예비분석 결과표

|            |       |      |
|------------|-------|------|
| ① 규제 영역    |       | 해당없음 |
| ② 규제 방식    |       | 해당없음 |
| ③ 예비분석모델   |       | 해당없음 |
|            | 판단 근거 | 해당없음 |
| ④ 대상 업종    |       | 해당없음 |
| ⑤ 예비분석내용   |       | 해당없음 |
| ⑥ 차등화적용 여부 |       | 해당없음 |

## ○ 기타 고려사항

### - 고용친화적 규제설계

거대 보험금 지급에 대비하고 환경책임보험의 안정적 운용을 위해 보험료의 일부를 보험사가 적립·관리하도록 한 것으로 고용친화적 규제설계와 관계 없음

### - 시장유인적 규제설계

환경책임보험을 운용하는 보험사에 모두 동일하게 적용되는 것으로 시장유인적 규제설계와 관계 없음

### - 일몰설정 여부

적립된 환경피해준비금은 거대 사고의 발생에 따라 적립과 사용을 반복할 것으로 예상되어 일몰설정은 곤란

- 우선허용·사후규제 적용 여부

| 분류              | 적용여부 | 적용내용/미적용사유                                                                                           |
|-----------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 포괄적<br>개념<br>정의 |      | 거대 보험금 지급에 대비하고 환경책임보험의 안정적 운용을 위해 보험료의 일부를 보험사가 적립·관리하도록 한 것으로 포괄적 개념 정의에 해당사항 없음                   |
| 유연한<br>분류<br>체계 |      | 거대 보험금 지급에 대비하고 환경책임보험의 안정적 운용을 위해 보험료의 일부를 보험사가 적립·관리하도록 한 것으로 유연한 분류 체계 적용에 해당사항 없음                |
| 네거티브<br>리스트     |      | 거대 보험금 지급에 대비하고 환경책임보험의 안정적 운용을 위해 보험료의 일부를 보험사가 적립·관리하도록 한 것으로 네거티브 리스트 적용 대상이 아님                   |
| 사후<br>평가관리      |      | 거대 보험금 지급에 대비하고 환경책임보험의 안정적 운용을 위해 보험료의 일부를 보험사가 적립·관리하도록 한 것으로 사후 평가관리 대상이 아님                       |
| 규제<br>샌드박스      |      | 거대 보험금 지급에 대비하고 환경책임보험의 안정적 운용을 위해 보험료의 일부를 보험사가 적립·관리하도록 한 것으로 신기술서비스 등에 해당되지 않으므로 규제 샌드박스 적용 대상 아님 |

### 3. 해외 및 유사입법사례

#### ○ 해외사례

- 해당사항 없음

#### ○ 타법사례

- 환경책임보험과 유사한 정책성 보험인 풍수해·지진재해보험의 경우도 「풍수해·지진재해보험법」 및 하위법령에서 보험재정 안정 등 보험사업의 원활한 운영을 위해 손실보전준비금의 조성 및 관리·운용에 관한 사항을 규정하고 있음

### Ⅲ. 규제 의 실효성

#### 1. 규제 의 순응도

##### ○ 피규제자 준수 가능성

보험사와 협의하여 약정을 통해 이미 환경피해준비금을 적립·운용하고 있어 준수 가능

#### 2. 규제 의 집행가능성

##### ○ 행정적 집행가능성

보험사와 협의하여 약정을 통해 이미 환경피해준비금을 적립·운용하고 있어 충분히 집행 가능

##### ○ 재정적 집행가능성

정부기관 예산 미 발생

## IV. 추진계획 및 종합결론

### 1. 추진 경과

- 환경오염피해구제정책위원회에서 환경피해준비금의 적립 및 운용안에 대해 심의·의결하였으며 금융당국과 협의하여 보험요율에 적용 중임
- 기후부와 보험사의 약정에 의해 운영된 환경피해준비금의 적립 근거가 법률로 상향('25.11.)함에 따라 하위법령으로 위임된 사항을 구체적으로 정하기 위함임

### 2. 향후 평가계획

- 향후 총보험료 규모 및 손해율 등을 종합적으로 고려하여 필요시 환경 피해준비금 운영방식 개선

### 3. 종합결론

- 대규모 환경오염사고에 따른 거대 보험금의 지급에 대비하여 환경 책임보험을 장기적이고 안정적으로 운용하기 위해 사업자의 부담을 최소화하고 제도의 목적(신속한 피해구제, 사업장의 위험 분산)을 달성할 수 있도록 보험료의 일부를 환경피해준비금으로 적립하는 것으로 최소한의 규제를 갖춘 적절한 제도로 판단됨

**가. 대안별 분석 비교표**

| 분석기준년도               | 규제시행년도 | 분석대상기간<br>(년) | 할인율 (%)  | 단위           |
|----------------------|--------|---------------|----------|--------------|
| 2025                 | 2026   | 10            | 4.5      | 백만원,<br>현재가치 |
| 규제대안1 : 환경피해준비금 적립   |        |               |          |              |
| 영향집단                 |        | 비용            | 편익       | 순비용          |
| 피규제 기업<br>· 소상공인     | 직접     |               |          |              |
|                      | 간접     | 2,240.86      | 2,256.05 | -15.19       |
| 피규제 일반국민             |        |               |          |              |
| 피규제자 이외 기업<br>· 소상공인 |        |               |          |              |
| 피규제자 이외 일반<br>국민     |        |               |          |              |
| 정부                   |        |               |          |              |
| 총 합계                 |        | 2,240.86      | 2,256.05 | -15.19       |
| 기업순비용                |        |               | 연간균등순비용  |              |

## 나. 각 대안의 활동별 비용·편익 분석 결과

### <규제대안1 : 환경피해준비금 적립>

①피규제 기업소상공인 :

☐ 간접비용

|           |                                                                                                                           |               |               |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|
| (정량)영향집단명 | 보험사                                                                                                                       |               |               |
| 활동제 목     | 환경피해준비금의 적립                                                                                                               |               |               |
| 비용항목      | 기타                                                                                                                        |               |               |
| 비용        | 연도                                                                                                                        | 비용            | 비용(현재가치)      |
|           | 2026                                                                                                                      | 480,000,000   | 459,330,144   |
|           | 2027                                                                                                                      | 440,000,000   | 402,921,179   |
|           | 2028                                                                                                                      | 380,000,000   | 332,992,710   |
|           | 2029                                                                                                                      | 320,000,000   | 268,339,630   |
|           | 2030                                                                                                                      | 0             | 0             |
|           | 2031                                                                                                                      | 270,000,000   | 207,331,849   |
|           | 2032                                                                                                                      | 270,000,000   | 198,403,684   |
|           | 2033                                                                                                                      | 270,000,000   | 189,859,984   |
|           | 2034                                                                                                                      | 270,000,000   | 181,684,195   |
|           | 2035                                                                                                                      | 0             | 0             |
|           | 합계                                                                                                                        | 2,700,000,000 | 2,240,863,375 |
| 일시적/반복적   | 반복적/비균등/비정률                                                                                                               |               |               |
| 산식        | 총보험료 변화 추이와 보험금 지급액(평균)을 반영하여 환경피해준비금 적립 유무에 따른 보험사의 손익을 고려                                                               |               |               |
| 근거설명      | <가정><br>- 보험료는 매년 15%인하(단, 손해율 100% 초과부터 고정)<br>- 보험금은 평균 보험금 80억을 기준으로 5% 증가 가정(5년에 한번 약 300억 규모 피해 설정, 10년 내 준비금 모두 소진) |               |               |

☐ 간접편익

|           |             |               |               |
|-----------|-------------|---------------|---------------|
| (정량)영향집단명 | 보험사         |               |               |
| 활동제 목     | 환경피해준비금의 적립 |               |               |
| 편익항목      | 적립          |               |               |
| 편익        | 연도          | 편익            | 편익(현재가치)      |
|           | 2026        | 0             | 0             |
|           | 2027        | 0             | 0             |
|           | 2028        | 0             | 0             |
|           | 2029        | 0             | 0             |
|           | 2030        | 1,680,000,000 | 1,348,117,758 |

|         |                                                                                                                           |               |               |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|
|         | 2031                                                                                                                      | 0             | 0             |
|         | 2032                                                                                                                      | 0             | 0             |
|         | 2033                                                                                                                      | 0             | 0             |
|         | 2034                                                                                                                      | 0             | 0             |
|         | 2035                                                                                                                      | 1,410,000,000 | 907,938,032   |
|         | 합계                                                                                                                        | 3,090,000,000 | 2,256,055,790 |
| 일시적/반복적 | 반복적/비균등/비정률                                                                                                               |               |               |
| 산식      | 총보험료 변화 추이와 보험금 지급액(평균)을 반영하여 환경피해 준비금 적립 유무에 따른 보험사의 손익을 고려                                                              |               |               |
| 근거설명    | <가정><br>- 보험료는 매년 15%인하(단, 손해율 100% 초과부터 고정)<br>- 보험금은 평균 보험금 80억을 기준으로 5% 증가 가정(5년에 한번 약 300억 규모 피해 설정, 10년 내 준비금 모두 소진) |               |               |