

# 공항시설법 시행규칙

## <목 차>

### 1. 조류유인환경의 조성 또는 설치

## < 규제 개요 >

| 기본<br>정보         | 1.규제사무명                                                                                                                                  | 조류유인환경의 조성 또는 설치                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                            |                       |     |  |           |      |      |                            |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----|--|-----------|------|------|----------------------------|
|                  | 2.규제조문                                                                                                                                   | 공항시설법 시행규칙 제47조제6항 및 별표 20                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                            |                       |     |  |           |      |      |                            |
|                  | 3.위임법령                                                                                                                                   | 공항시설법 제2조제22호                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                            |                       |     |  |           |      |      |                            |
|                  | 4.유형                                                                                                                                     | 강화                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 5.입법예고                                                                                                     | 2026.10.12~2026.11.06 |     |  |           |      |      |                            |
| 규제의<br>필요성       | 6.추진배경<br>및 정부개입<br>필요성                                                                                                                  | -12.29 여객기 참사와 관련하여 항공기의 조류충돌 위험에 대한 예방강화 필요성이 대두됨<br>-항공기 조류충돌 위험이 여전히 심각한 가운데, 기존법은 공항 표점으로부터 8km이내 범위에 대하여 조류를 유인할 수 있는 환경이나 시설을 설치하지 못하도록 규정하고 있었으나, ICAO에서는 공항 표점으로부터 13km이내 범위를 관리구역으로 설정하고 있어 국내 기준과 국제 기준 간 차이 발생<br>-조류충돌 예방 실효성을 제고하고 국제 기준과의 정합성을 맞추기 위하여 조류유인환경에 대한 정의를 신설하고, 조류유인환경 관리구역 범위를 확대하는(8km→13km) 내용의 「공항시설법」 개정(2026.9.8. 공포, 2026.12.9. 시행)<br>-항공안전 관련 조류 관리구역에 대한 국제 기준과의 정합성을 맞추고, 항공기와 조류충돌 예방강화를 통해 국민들의 생명을 지키고 안전을 확보하는 데 기여 |                                                                                                            |                       |     |  |           |      |      |                            |
|                  | 7.규제내용                                                                                                                                   | 공항 표점으로부터 13km 이내 범위 지역을 조류유인환경 관리구역으로 하며, 해당 구역에서는 조류유인환경의 조성이나 설치를 금지                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                            |                       |     |  |           |      |      |                            |
|                  | 8.피규제집단<br>및 이해관계자                                                                                                                       | <table><tr><th colspan="2">유 형</th><th>인원수 또는 규모</th></tr><tr><td>피규제자</td><td>일반국민</td><td>전국 15개 공항 반경 13km<br/>이내 구역</td></tr></table>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                            |                       | 유 형 |  | 인원수 또는 규모 | 피규제자 | 일반국민 | 전국 15개 공항 반경 13km<br>이내 구역 |
|                  | 유 형                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 인원수 또는 규모                                                                                                  |                       |     |  |           |      |      |                            |
| 피규제자             | 일반국민                                                                                                                                     | 전국 15개 공항 반경 13km<br>이내 구역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                            |                       |     |  |           |      |      |                            |
| 9.도입목표<br>및 기대효과 | -치명적인 사고로 이어질 수 있는 항공기와 조류의 충돌 위험을 저감시킴으로써 항공교통을 이용하는 국민들의 생명 보호와 안전 확보<br>-항공안전 관련 국내 기준을 국제 기준과 정합성을 맞춤으로써 항공교통 분야에 대한 우리나라의 국제 신인도 제고 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                            |                       |     |  |           |      |      |                            |
| 규제의<br>적정성       | 10.비용편익분석<br>(단위:백만원)                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 비용                                                                                                         | 편익                    | 순비용 |  |           |      |      |                            |
|                  |                                                                                                                                          | 피규제자                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                            |                       |     |  |           |      |      |                            |
|                  |                                                                                                                                          | 피규제자 이외                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                            |                       |     |  |           |      |      |                            |
|                  |                                                                                                                                          | 정성분석                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 0                                                                                                          | 0                     | 0   |  |           |      |      |                            |
|                  |                                                                                                                                          | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 해당 규제는 기존에 조성·설치된 환경이나 시설에 대한 규제가 아니므로 현재 해당 구역에 이용 중인 토지이용 행위에 대한 재산권 침해는 없음<br>조류유인환경 관리구역 지정 후에 진행되는 새로 |                       |     |  |           |      |      |                            |

|            |                            |                                                                                                                                                                               |                                     |        |         |      |
|------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|--------|---------|------|
|            |                            | 운 토지이용과 관련하여 조류유인환경에 해당하는 경우 이를 제한하는 것이므로 재산권 행사 관련 선택 범위가 제한되는 피해가 발생할 수 있으나, 이에 대해서는 그 종류나 규모를 예측하기 어려워 피해액을 산출하기 어렵고, 조류충돌로 인한 치명적인 항공기 사고피해를 예방함으로써 얻을 수 있는 편익을 함께 고려할 필요 |                                     |        |         |      |
|            | 11.영향평가 여부                 | 기술영향평가                                                                                                                                                                        |                                     | 경쟁영향평가 | 중기영향평가  |      |
|            |                            | 해당없음                                                                                                                                                                          |                                     | 해당없음   | 해당없음    |      |
| 기타         | 12.규제일몰제                   | 대분류                                                                                                                                                                           | 소분류                                 |        |         |      |
|            |                            | 일몰설정에외기준                                                                                                                                                                      | 1. 국제조약 등에 따라 동일하게 적용 되어야 하는 규제     |        |         | 해당   |
|            |                            |                                                                                                                                                                               | 2. 국가의 질서 유지 및 국민생명 · 안전과 직접 관련된 규제 |        |         | 해당   |
|            |                            |                                                                                                                                                                               | 3. 사회통념상 보편적으로 통용되는 규범적 성격의 규제      |        |         | 미해당  |
|            |                            | 경제규제 여부기준                                                                                                                                                                     | 4. 국민과 기업의 경제활동에 대한 규제              |        |         |      |
|            |                            |                                                                                                                                                                               | 5. 경제활동에 직접영향을 주는 규제                |        |         |      |
|            |                            | 일몰설정 세부기준                                                                                                                                                                     | 6. 피규제자의 규제부담이 매우 큰 규제              |        |         |      |
|            |                            |                                                                                                                                                                               | 7. 한시적 목적을 위한 규제이거나 주기적인 검토가 필요한 규제 |        |         |      |
|            |                            | 일몰설정여부                                                                                                                                                                        |                                     | 일몰조문   |         | 연장여부 |
|            |                            |                                                                                                                                                                               |                                     |        |         |      |
|            |                            | 일몰유형                                                                                                                                                                          |                                     | 일몰설정기간 |         | 일몰주기 |
|            |                            |                                                                                                                                                                               |                                     |        |         |      |
|            | 13.우선허용 · 사후 규제 적용여부       | 항공안전을 위한 신규 토지이용 제한 관련 규제로 우선허용·사후규제 적용여부에 해당하지 않음                                                                                                                            |                                     |        |         |      |
|            | 14.비용감축제<br>(단위:백만원)       | 적용여부                                                                                                                                                                          | 비용                                  | 편익     | 연간균등순비용 |      |
| 미적용        |                            |                                                                                                                                                                               |                                     |        |         |      |
| 15.규제정비 계획 | 공항시설법 시행규칙 제47조제6항 및 별표 20 |                                                                                                                                                                               |                                     |        |         |      |

<조문 대비표>

| 현 행                                                                                   | 개 정 안                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제47조(금지행위 등) ① (생 략)                                                                  | 제47조(금지행위 등) ① (현행과 같음)                                                                                                                   |
| ② 법 제56조제3항에 따른 항행에 위험을 일으킬 우려가 있는 행위는 다음 각 호와 같다.                                    | ② -----<br>-----<br>-----.                                                                                                                |
| 1. ~ 3. (생 략)                                                                         | 1. ~ 3. (현행과 같음)                                                                                                                          |
| 4. 지방항공청장의 승인 없이 레이저광선을 방사하는 행위                                                       | 4. -----<br>----- 제3항에 따른 보호구역으로 레이저광선-----<br>-----                                                                                      |
| 5.·6. (생 략)                                                                           | 5.·6. (현행과 같음)                                                                                                                            |
| ③ ~ ⑤ (생 략)                                                                           | ③ ~ ⑤ (현행과 같음)                                                                                                                            |
| ⑥ 법 제56조제5항에 따라 다음 각 호의 구분에 따른 지역에서는 해당 호에 따른 환경이나 시설을 만들거나 설치하여서는 아니 된다.             | ⑥ 법 제2조제22호에서 “국토교통부령으로 정하는 것”은 별표 20과 같다. 다만, 별표 20 제2호에 따른 환경이나 시설은 조류충돌위험 저감·관리대책을 마련하여 법 제31조의8에 따른 조류충돌예방위원회의 심의를 거쳐 인정받은 경우에는 제외한다. |
| 1. 공항 표점에서 3킬로미터 이내의 범위의 지역: 양돈장 및 과수원 등 국토교통부장관이 정하여 고시하는 환경이나 시설                    |                                                                                                                                           |
| 2. 공항 표점에서 8킬로미터 이내의 범위의 지역: 조류보호구역, 사냥금지구역 및 음식물 쓰레기 처리장 등 국토교통부장관이 정하여 고시하는 환경이나 시설 |                                                                                                                                           |

현행

개정안

공항시설법 시행규칙 [별표 20]  
공항 표점으로부터의 거리에 따라 공항 주변에 새들을 유인할 가능성이 있는 환경이나 시설(제47조제6항 관련)

1. 일반 적용 대상

| 연번 | 근거                  | 환경이나 시설                                                                                                              | 공항 표점으로부터의 거리 |     |      |
|----|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----|------|
|    |                     |                                                                                                                      | 3km           | 6km | 13km |
| 1  | 「농지법」 제2조 제1호가목     | <b>전·답</b><br>- 이 규칙 시행 이전에 조성된 농지 내 자목번갈은 제외한다.<br>- 이 규칙 시행 이전에 「농어촌정비법」 제8조에 따라 승인된 농업생산기반 정비사업으로 조성되는 전·답은 제외한다. | ○             | ○   | ○    |
| 2  | 「농지법」 제2조 제1호가목     | <b>과수원</b><br>- 이 규칙 시행 이전에 「농어촌정비법」 제8조에 따라 승인된 농업생산기반 정비사업으로 조성되는 과수원은 제외한다.                                       | ○             |     |      |
| 3  | 「초지법」 제2조 제1호       | <b>초지</b>                                                                                                            | ○             |     |      |
| 4  | 「축산법」 제2조 제8의2호     | <b>사육시설</b><br>- 해당 시설이 지붕 등으로 덮여 있는 경우는 제외한다.                                                                       | ○             |     |      |
| 5  | 「말산업 육성법」 제2조제7호    | <b>농어촌형 승마시설</b>                                                                                                     | ○             |     |      |
| 6  | 「농어촌정비법」 제2조제6호     | <b>계수지, 방조제(담수호)</b>                                                                                                 | ○             | ○   | ○    |
| 7  | 「식품위생법」 제37조        | <b>식품제조가공업</b><br>- 해당 시설이 밀폐 가능한 구조이고, 폐기물 등의 처리가 외부에 노출되지 않고 경해진 절차에 따라 위생적으로 관리되는 경우는 제외한다.                       | ○             |     |      |
| 8  | 「축산물 위생관리법」 제21조    | <b>축산물가공업</b><br>- 해당 시설이 밀폐 가능한 구조이고, 폐기물 등의 처리가 외부에 노출되지 않고 경해진 절차에 따라 위생적으로 관리되는 경우는 제외한다.                        | ○             |     |      |
| 9  | 「건강기능식품에 관한 법률」 제5조 | <b>건강기능식품제조업</b><br>- 해당 시설이 밀폐 가능한 구조이고, 폐기물 등의 처리가 외부에 노출되지 않고 경해진 절차에 따라 위생적으로 관리되는 경우는 제외한다.                     | ○             |     |      |

| 연번 | 근거                                | 환경이나 시설                                                                                                                                                                                        | 공항 표점으로부터의 거리 |     |      |
|----|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----|------|
|    |                                   |                                                                                                                                                                                                | 3km           | 6km | 13km |
| 10 | 「수산식품산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제15조 제1항 | <b>수산물가공업</b>                                                                                                                                                                                  | ○             |     |      |
| 11 | 「양식산업발전법」 제2조제9호                  | <b>양식장</b><br>- 해조류양식업, 패류양식업, 외해양식업, 복합양식업<br>· 협동양식업의 경우 어류등양식업을 포함하지 않은 양식업은 제외한다.                                                                                                          | ○             |     |      |
| 12 | 「폐기물관리법」 제2조제6호                   | <b>폐기물 처리시설</b><br>- 중량저장부 배출 폐기물을 매립하는 시설과 음식물류 폐기물을 재활용하는 시설이 아닌 폐기물 처리시설은 제외한다.<br>- 공항 표점으로부터의 거리가 5킬로미터를 초과하는 범위의 지역에서는 해당 시설이 겹으로 드러나지 않게 덮여 있거나 밀폐되어 있고, 악취저감 등을 위한 관리가 이루어지는 경우는 제외한다. | ○             | ○   | ○    |
| 13 | 「담건설·관리 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 제2조제1호 | <b>댐</b><br>- 풍수로결멸은 제외한다.                                                                                                                                                                     | ○             | ○   | ○    |
| 14 | 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제3조          | <b>골프장</b>                                                                                                                                                                                     | ○             | ○   | ○    |
| 15 | 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제3조          | <b>승마장</b>                                                                                                                                                                                     | ○             |     |      |
| 16 | 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조제9호 바목      | <b>계수지 건설사업으로 건설된 계수지</b>                                                                                                                                                                      | ○             | ○   | ○    |

현행

개정안

2. 심의 대상

| 연번 | 근거                         | 환경이나 시설                                                                                                    | 용합 표경으로부터의 거리 |     |      |
|----|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----|------|
|    |                            |                                                                                                            | 3km           | 8km | 13km |
| 17 | "습지보전법, 제8조제1항             | <b>습지보호지역</b><br>- 용합 표경으로부터의 거리가 3킬로미터를 초과하는 범위의 지역에서는 지정 사유가 조류의 서식·번식·도래지 보전을 목적으로 하지 않는 경우는 제외한다.      | ○             | ○   | ○    |
| 18 | "습지보전법, 제8조제1항             | <b>습지유연관리지역</b><br>- 용합 표경으로부터의 거리가 3킬로미터를 초과하는 범위의 지역에서는 지정 사유가 조류의 서식·번식·도래지 보전을 목적으로 하지 않는 경우는 제외한다.    | ○             | ○   | ○    |
| 19 | "습지보전법, 제8조제2항             | <b>습지계선지역</b><br>- 용합 표경으로부터의 거리가 3킬로미터를 초과하는 범위의 지역에서는 지정 사유가 조류의 서식·번식·도래지 보전을 목적으로 하지 않는 경우는 제외한다.      | ○             | ○   | ○    |
| 20 | "자연환경보전법, 제2조제19호          | <b>자연환경복원사업</b><br>- 용합 표경으로부터의 거리가 3킬로미터를 초과하는 범위의 지역에서는 복원·보전·관리대상이 조류 및 조류서식지가 아닌 사업은 제외한다.             | ○             | ○   | ○    |
| 21 | "자연환경보전법, 제50조의2 제1항제3호    | <b>대체자연조성 등 사업</b><br>- "환경영향평가법, 제2조제4호에 따른 환경영향평가 등의 협의 내용 이행을 위한 대체자연 조성 등은 제외한다.                       | ○             | ○   | ○    |
| 22 | "야경경관 보호 및 관리에 관한 법률, 제2조  | <b>야경경관 특별보호구역</b><br>- 용합 표경으로부터의 거리가 3킬로미터를 초과하는 범위의 지역에서는 보호 및 번식을 위하여 특별히 보전하기 위한 대상이 조류가 아닌 구역은 제외한다. | ○             | ○   | ○    |
| 23 | "야경경관 보호 및 관리에 관한 법률, 제39조 | <b>야경경관 보호구역</b><br>- 용합 표경으로부터의 거리가 3킬로미터를 초과하는 범위의 지역에서는 보호 대상이 조류가 아닌 구역은 제외한다.                         | ○             | ○   | ○    |

| 연번 | 근거                             | 환경이나 시설                                                                                                                                                                                                                               | 용합 표경으로부터의 거리 |     |      |
|----|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----|------|
|    |                                |                                                                                                                                                                                                                                       | 3km           | 8km | 13km |
| 24 | "자연유산의 보존 및 활용에 관한 법률, 제2조 제5호 | <b>천연기념물 등</b><br>- 지정대상이 지형, 지질, 생물학적 경승물 또는 자연현상으로 조성된 동굴 등 자연유산은 제외한다.<br>- 용합 표경으로부터의 거리가 3킬로미터를 초과하는 범위의 지역에서는 지정대상이 조류서식지, 번식지 및 도래지가 아닌 천연기념물과 "자연유산의 보존 및 활용에 관한 법률, 제17조제2항에 따라 허가 또는 변경허가를 하는 행위에 대하여 국가유산청장이 물이는 조건은 제외한다. | ○             | ○   | ○    |
| 25 | "자연유산의 보존 및 활용에 관한 법률, 제2조 제7호 | <b>보호구역</b><br>- 용합 표경으로부터의 거리가 3킬로미터를 초과하는 범위의 지역에서는 보호하기 위한 천연기념물들이 조류 또는 조류서식지가 아닌 구역은 제외한다.                                                                                                                                       | ○             | ○   | ○    |

비고

- 기존에 조성된 환경이나 시설의 규모가 증가하지 않는 경우, 해당 환경이나 시설의 본래 기능유지 및 안전관리 등을 위한 재지정·재등록, 면허·허가의 갱신, 개보수, 재축·개축은 만들거나 설치해서는 아니 되는 환경이나 시설 대상에서 제외한다.

## I. 규제의 필요성 및 대안선택

### 1. 추진배경 및 정부개입 필요성

- 12.29 여객기 참사와 관련하여 항공기의 조류충돌 위험에 대한 예방 강화 필요성이 대두됨
- 항공기 조류충돌 위험이 여전히 심각한 가운데 기존법은 공항 표점으로부터 8km를 조류유인시설 설치 금지구역으로 규정하고 있었으나,
  - ICAO에서는 공항 표점으로부터 13km를 관리구역으로 설정하고 위험관리를 하도록 하고 있어, 국제기준과의 정합성 제고 필요
  - 또한 기존 시행규칙과 「조류 등 야생동물 충돌위험 감소에 관한 기준」은 공항주변의 부적합한 토지이용 대상에 대하여 과거('02) ICAO 기준을 준용\*함으로써 해당 기준이 국내 실정과 다르거나 해석이 모호한 한계
- \* (3km) 양돈장, 사과·배·감 과수원, 잔디재배, 조류보호구역, 사냥금지구역, 승마 연습장, 경마장, 야외극장, 드라이브인 음식점, 식품가공공장, 음식물쓰레기 처리장  
(8km) 조류보호구역, 사냥금지구역, 음식물쓰레기 처리장
- 조류충돌 예방 실효성 제고를 위하여 국제 기준에 맞춰 조류유인환경 관리구역이 정해지도록 「공항시설법」 개정(2026.9.8. 공포, 2026.12.9. 시행)
  - 「공항시설법」 개정에 맞춰 기존 규제대상을 재검토하고, 국내 근거 법령에 따른 환경·시설로 구체적으로 정하여 해석상 모호함 해소
- 이를 통해 항공안전 관련 공항 주변 조류 관리구역에 대한 국제 기준과의 정합성을 맞추고, 조류충돌 예방강화를 통해 국민들의 생명을 지키고 안전을 확보하는 데 기여

### 2. 규제 대안 검토 및 선택

#### ① 대안의 비교

○ 규제대안의 내용

|       |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 현행유지안 | 대안명 | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|       | 내용  | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 규제대안1 | 대안명 | 공항 표점으로부터 13km 이내 범위의 지역에 조성<br>· 설치를 금지하는 조류유인환경을 국내 관련 법령에 근거한 대상으로 검토·조정하여 규정(공항시설법 시행규칙 제47조)                                                                                                                                                                                                                                                            |
|       | 내용  | - 「농지법」 전·답, 과수원, 「초지법」 초지, 「축산법」 사육시설, 「말산업 육성법」 농어촌형 승마시설, 「농어촌정비법」 저수지, 방조제, 「식품위생법」 식품제조가공업, 「축산물위생관리법」 축산물가공업, 「건강기능식품법」 건강기능식품제조업, 「수산물식품산업법」 수산물가공업, 「양식산업발전법」 양식장, 「폐기물관리법」 폐기물 처리시설, 「댐건설법」 댐, 「체육시설법」 골프장, 승마장, 「산업입지법」 저수지, 「습지보전법」 습지보호구역, 습지주변관리구역, 습지개선지역, 「자연환경보전법」 자연환경복원사업, 대체자연조성사업, 「야생생물보호법」 야생생물 특별보호구역, 야생생물 보호구역, 「자연유산법」 천연기념물, 보호구역 |
| 규제대안2 | 대안명 | 기존에 「조류 등 야생동물 충돌위험 감소에 관한 기준」(국토부 고시)에 규정된 조류유인환경 그대로 규정(공항시설법 시행규칙 제47조)                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|       | 내용  | - 양돈장, 사과·배·감 과수원, 잔디재배, 조류보호구역, 사냥금지구역, 승마연습장, 경마장, 야외극장, 드라이브인 음식점, 식품가공공장, 음식물쓰레기 처리장                                                                                                                                                                                                                                                                     |

○ 규제대안의 비교

| 구분    | 장점                            | 단점 |
|-------|-------------------------------|----|
| 현행유지안 | -                             | -  |
| 규제대안1 | · 조류 유인 영향력이 없는 환경을 제외하여 규제 대 |    |

|       |                                                                                  |                                                                                                                                                      |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | 상을 최소화시키고, 관리 대상을 명확히 규정하여 체계적인 관리 가능                                            |                                                                                                                                                      |
| 규제대안2 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 기존에 적용 중이던 관련 규정(국토부 고시)과 동일</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 국내 여건 상 조류 유인 영향력이 없는 시설도 규제대상에 포함</li> <li>• ICAO 규정을 직접 인용함에 따라 국내 법령 적용 시, 금지대상 해석에 대한 모호함 발생</li> </ul> |

## ② 이해관계자 의견수렴

| 이해관계자명                                                                          | 일시 · 장소 · 방법                  | 제시의견                                               | 조치결과   |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------------------------------------------|--------|
| 관계부처<br><br>조류충돌예방<br>위원회(관계<br>부처,<br>공항공사,<br>항공사,<br>항공 · 조류분<br>야<br>민간전문가) | 관계부처<br>('26.5~8)<br><br>의견수렴 | '농지'는 범위가 광범위하므로 유인영향 고려하여 세분화 규정 필요(농식품부)         | 개정안 반영 |
|                                                                                 |                               | 초지는 예취 등을 통해 관리 가능하므로 적용범위 축소 필요(농식품부)             | 개정안 반영 |
|                                                                                 |                               | 지붕과 벽이 있는 축사는 영향력이 적으므로 조건완화 필요(농식품부)              | 개정안 반영 |
|                                                                                 |                               | 기존에 계획이 확정되어 추진 중인 사업은 제외 필요(농식품부)                 | 개정안 반영 |
|                                                                                 |                               | '습지'는 지정이 아닌 선언적 · 학술적 개념, 자연환경이므로 제외 필요(기후부, 해수부) | 개정안 반영 |
|                                                                                 |                               | '인공습지'는 정의가 불명확한 환경으로 제외 필요(해수부)                   | 개정안 반영 |
|                                                                                 |                               | 폐기물 처리시설은 종량제봉투 폐기물, 음식물 매립시설 등만 적용 필요(기후부)        | 개정안 반영 |
|                                                                                 |                               | 홍수조절댐은 평상시 호수가                                     | 개정안 반영 |

|  |                           |                                                              |                                                           |
|--|---------------------------|--------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
|  |                           | 아니므로 제외 필요(기후부)                                              |                                                           |
|  |                           | 식품가공업은 HACCP에 준수하여 운영하는 경우 영향력이 적어 제외 필요(식약처)                | 개정안 반영                                                    |
|  |                           | 동굴 등 영향력이 적은 천연기념물은 제외 필요(유산청)                               | 개정안 반영                                                    |
|  |                           | 자연유산법에 따라 대체서식지 개념으로 추진하는 것은 조류유인환경이 추가되는 것이 아니므로 제외 필요(유산청) | 개정안 반영                                                    |
|  |                           | 보호대상이 조류가 아닌 경우는 영향력이 적으므로 제외 필요(유산청)                        | 개정안 반영                                                    |
|  |                           | 「자연유산법」에 따른 국가유산위원회 심의를 통한 제외 가능규정 필요(유산청)                   | 수정 반영<br>(항공안전과 관련된 사항으로 항공, 조류전문가가 포함된 조류충돌예방위원회 심의로 반영) |
|  | 제1차 조류충돌 예방위원회 심의(26.7.8) | 골프장은 과도한 규제로 적용범위 축소 검토 필요(문체부)                              | 수용 곤란                                                     |
|  |                           | 국가가 조성·지정하는 경우에는 심의를 거쳐 적용할 수 있는 방안 검토                       | 개정안 반영                                                    |

### ③ 대안의 선택 및 근거

#### ○ 규제대안 선택

- 12.29 참사 후, 항공기 조류충돌 예방 강화를 위해 공항 주변에 신규 조류유인시설 설치시 과태료 부과근거 마련을 내용으로 한

「공항시설법」 개정('25.8 공포, '26.2 시행)

- 기존에 공항 반경 8km 범위 내 설치를 금지하는 조류유인시설을 「공항시설법 시행규칙」과 「조류 등 야생동물 충돌위험 감소에 관한 기준」을 통해 규정하였으나, 이는 '02년 ICAO 규정을 인용함에 따라 규제대상에 대한 법령상 해석이 모호한 한계
- 금지행위에 대한 과태료 부과 등을 위해 개정된 「공항시설법」의 실효성 있는 운영과 체계적인 관리를 위해 조류유인환경 대상을 국내 근거 법령에 따른 시설로 명확하게 규정할 필요
- 또한 연구와 관계기관 의견수렴을 거쳐 국내 여건에 맞지 않거나 실제 영향력이 부족한 드라이브인 음식점, 야외극장, 사냥금지구역 등의 환경·시설은 제외함으로써 규제를 최소화할 수 있도록 규정

○ 대안의 근거

- 현행 ICAO 규정에 맞춰 관리구역 범위를 기존 8km에서 13km 범위로 확대하고, 새롭게 추가된 골프장, 양식장 등에 대해서도 영향력을 검토하여 개정안에 반영하여 적용 예정

### 3. 규제목표

- 항공안전 관련 조류 관리구역에 대한 국제 기준과의 정합성을 맞추고, 항공기와 조류충돌 예방강화를 통해 국민들의 생명을 지키고 안전을 확보하는 데 기여하고자 함

## II. 규제의 적정성

### 1. 목적·수단 간 비례적 타당성

- 국제 기준에서 적용되는 다양한 세부 항목에 대하여 현장조사를 기반으로 한 연구용역, 관계 부처 의견수렴을 거쳐 실제 영향이 미미한 대상은 제외하고 필요 최소한의 범위 내에서 규정
- 해당 규제는 기존에 조성·설치된 환경이나 시설에 대한 규제가 아니므로 현재 해당 구역에 이용 중인 토지이용 행위에 대한 재산권 침해는 없음
- 조류유인환경 관리구역 지정 후에 진행되는 새로운 토지이용 행위가 일부 제한되는 피해가 발생할 수 있으나 그 종류나 규모를 예측하기 어려워 피해액을 산출하기 어렵고, 조류충돌로 인한 치명적인 항공기 사고피해를 예방함으로써 얻을 수 있는 편익을 고려하면 규제로 인하여 비용이 발생한다고 볼 수 없음

### 2. 영향평가 필요성 등 고려사항

| 영향평가 |      |      |
|------|------|------|
| 기술   | 경쟁   | 중기   |
| 해당없음 | 해당없음 | 해당없음 |

#### ○ 영향평가 - 기술규제영향평가

공항 주변 토지소유자 등의 신규 토지이용 제한에 대한 사항으로 기술규제에 해당사항 없음

- 경쟁영향평가

공항 주변 토지소유자 등의 신규 토지이용 제한에 대한 사항으로 규정 도입 시 사업자, 소비자 등의 경쟁에 미치는 영향은 없음

| 경쟁영향평가 점검항목               | 해당 여부 |
|---------------------------|-------|
| (A) 사업자의 수 또는 범위 제한       | 해당없음  |
| (B) 사업자의 경쟁능력 제한          | 해당없음  |
| (C) 사업자의 경쟁유인 감소          | 해당없음  |
| (D) 소비자에게 제공되는 선택과 정보의 제한 | 해당없음  |

- 중기영향평가

신규 토지이용이 일부 제한되는 공항 주변 토지소유자 등이 피규제자로 중소기업은 미포함되어 해당사항 없음

- 규제 차등화 예비분석 결과표

|            |       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ① 규제 영역    |       | 토지이용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ② 규제 방식    |       | 허가                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| ③ 예비분석모델   |       | 정성모델                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|            | 판단 근거 | 공항 주변 조류유인환경 관리구역 지정 후에 진행되는 새로운 토지이용 행위가 일부 제한되는 피해가 발생할 수 있으나 그 종류나 규모를 예측하기 어렵고, 토지소유자 등이 피규제집단으로 기업규모에 따른 영향력 검토 불필요                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ④ 대상 업종    |       | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| ⑤ 예비분석내용   |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 규제 대상 집단의 특성 파악 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공항 주변 토지소유자 등으로 중소기업 미포함</li> </ul> </li> <li>○ 유사사례 분석 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공항시설법 제56조에 따른 공항·항공안전을 위한 금지행위에 대해서는 개인과 법인 규모와 관계 없이 동일하게 기준을 적용하고 있음</li> </ul> </li> <li>○ 차등화 대상여부 검토 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공항 주변에 토지를 소유한 개인·법인 등이 피규제자이며, 신규 토지이용 행위의 조류유인 영향에 따라 금지여부가 결정되는 규제이므로 개인이나 법인의 규모에 따라 규제적용이 차등화 하는 것은 불가할 것으로 판단됨</li> </ul> </li> </ul> |
| ⑥ 차등화적용 여부 |       | 공항·항공안전과 관련된 금지행위 적용 대상에 관한 사항으로 규제대상의 차등화 적용 곤란                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

## ○ 기타 고려사항

### - 고용친화적 규제설계

항공안전을 위한 신규 토지이용 제한 관련 사항으로 고용에 미치는 영향 없음

### - 시장유인적 규제설계

항공안전을 위한 신규 토지이용 제한 관련 규제로 시장진입 제한 또는 경쟁 제한적 규제가 아님

### - 일몰설정 여부

- 국제 기준에 맞춰 적용하는 규제이며, 국민생명·안전과 직접 관련된 규제로 일몰설정 예외대상에 해당
- 국민 생명을 보호하기 위한 항공안전 관련 국가의 책무와 정책목표 달성을 위해 일몰을 설정하지 않는 것이 바람직하다고 판단됨

## - 우선허용·사후규제 적용 여부

항공안전을 위한 신규 토지이용 제한 관련 규제로 우선허용·사후규제 적용여부에 해당하지 않음

| 분류              | 적용여부 | 적용내용/미적용사유                                    |
|-----------------|------|-----------------------------------------------|
| 포괄적<br>개념<br>정의 |      | 항공안전을 위한 신규 토지이용 제한 관련 규제로 포괄적 개념 정의 적용대상이 아님 |
| 유연한<br>분류<br>체계 |      | 항공안전을 위한 신규 토지이용 제한 관련 규제로 유연한 분류체계 적용대상이 아님  |
| 네거티브<br>리스트     |      | 항공안전을 위한 신규 토지이용 제한 관련 규제로 네거티브 리스트 적용대상이 아님  |
| 사후<br>평가관리      |      | 항공안전을 위한 신규 토지이용 제한 관련 규제로 사후 평가관리 적용대상이 아님   |
| 규제<br>샌드박스      |      | 항공안전을 위한 신규 토지이용 제한 관련 규제로 규제샌드박스 적용대상이 아님    |

### 3. 해외 및 유사입법사례

#### ○ 해외사례

| 관련 국제기준                                                     | 일치여부 | 불일치 사유(불일치 시에 한함) |
|-------------------------------------------------------------|------|-------------------|
| ICAO 공항 주변<br>야생동물 서식지 관리<br>규정<br>(ICAO Doc 9137,<br>9981) | 일치   | -                 |

#### ○ 타법사례

해당없음

### 4. 비용편익 분석

<규제대안 1 : 공항 표점으로부터 13km 이내 범위의 지역에 조성·설치를 금지하는 조류유인환경을 국내 관련 법령에 근거한 대상으로 검토·조정하여 규정(공항시설법 시행규칙 제47조)>

① 비용편익분석 : 피규제 기업·소상공인 직접비용 0

| 분석기준년도                                                                                                | 규제시행년도 | 분석대상기간<br>(년) | 할인율(%) | 단위           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---------------|--------|--------------|
| 2026                                                                                                  | 2026   | 10            | 4.5    | 백만원,<br>현재가치 |
| 규제대안 1 : 공항 표점으로부터 13km 이내 범위의 지역에 조성·설치를 금지하는 조류유인환경을 국내 관련 법령에 근거한 대상으로 검토·조정하여 규정(공항시설법 시행규칙 제47조) |        |               |        |              |
| 영향집단                                                                                                  |        | 비용            | 편익     | 순비용          |
| 피규제 기업<br>· 소상공인                                                                                      | 직접     |               |        |              |
|                                                                                                       | 간접     |               |        |              |
| 피규제 일반국민                                                                                              |        |               |        |              |
| 피규제자 이외 기업<br>· 소상공인                                                                                  |        |               |        |              |
| 피규제자 이외 일반<br>국민                                                                                      |        |               |        |              |

|       |  |         |  |
|-------|--|---------|--|
| 정부    |  |         |  |
| 총 합계  |  |         |  |
| 기업순비용 |  | 연간균등순비용 |  |

### Ⅲ. 규제의 실효성

#### 1. 규제의 순응도

##### ○ 피규제자 준수 가능성

- 현재 이용 중인 토지이용과 규모가 증가하지 않는 재축·개축에 대해서는 규제가 적용되지 않고, 규제 대상 일부 환경·시설 외의 신규 토지이용에 대해서는 규제하지 않으므로 준수 가능한 규제

#### 2. 규제의 집행가능성

##### ○ 행정적 집행가능성

- 규제집행을 위해 법령 개정이 완료되어('26.2 시행) 시행 중인 사항으로 공포 후 즉시 규제집행이 가능

##### ○ 재정적 집행가능성

- 규제 집행을 위한 별도의 예산투입은 없음

## IV. 추진계획 및 종합결론

### 1. 추진 경과

- '26. 05~08. 관계부처 의견수렴 및 협의
- '26. 09. 시행규칙 개정(안) 마련

### 2. 향후 평가계획

- 지속적인 규칙 준수여부를 모니터링하고, 공항운영자의 공항 주변 조류 서식지 관리체계 점검·평가 추진

### 3. 규제 정비계획

- 항공안전을 위한 신규 토지이용 제한 관련 규제로 별도로 피규제자의 부담 완화를 위한 별도 조치 해당없음

| 법령명           | 규제조문               | 규제 폐지·완화 내용 | 추진 일정 |
|---------------|--------------------|-------------|-------|
| 공항시설법<br>시행규칙 | 제47조제6항 및<br>별표 20 | 해당없음        | —     |

### 4. 종합결론

- 치명적인 사고로 연결될 수 있는 항공기의 조류충돌 위험 저감을 위해 공항 주변에 새롭게 조성을 금지하는 조류 유인 영향력이 있는 환경이나 시설을 규정하는 것으로,
- 항공안전 확보와 관련된 규제목표, 수단, 실효성 등을 종합적으로 검토할 때 해당 규제를 도입하는 것이 타당할 것으로 판단됨

가. 대안별 분석 비교표

| 분석기준년도 | 규제시행년도 | 분석대상기간<br>(년) | 할인율 (%) | 단위           |
|--------|--------|---------------|---------|--------------|
| 2026   | 2026   | 10            | 4.5     | 백만원,<br>현재가치 |

규제대안1 : 공항 표점으로부터 13km 이내 범위의 지역에 조성·설치를 금지하는 조류유인환경을 국내 관련 법령에 근거한 대상으로 검토·조정하여 규정(공항시설법 시행규칙 제47조)

| 영향집단                 |    | 비용 | 편익      | 순비용 |
|----------------------|----|----|---------|-----|
| 피규제 기업<br>· 소상공인     | 직접 |    |         |     |
|                      | 간접 |    |         |     |
| 피규제 일반국민             |    |    |         |     |
| 피규제자 이외 기업<br>· 소상공인 |    |    |         |     |
| 피규제자 이외 일반<br>국민     |    |    |         |     |
| 정부                   |    |    |         |     |
| 총 합계                 |    |    |         |     |
| 기업순비용                |    |    | 연간균등순비용 |     |

정성분석 내용 및 기타 참고사항

해당 규제는 기존에 조성·설치된 환경이나 시설에 대한 규제가 아니므로 현재 해당 구역에 이용 중인 토지이용 행위에 대한 재산권 침해는 없음  
조류유인환경 관리구역 지정 후에 진행되는 새로운 토지이용과 관련하여 조류유인환경에 해당하는 경우 이를 제한하는 것이므로 재산권 행사 관련 선택 범위가 제한되는 피해가 발생할 수 있으나, 이에 대해서는 그 종류나 규모를 예측하기 어려워 피해액을 산출하기 어렵고, 조류충돌로 인한 치명적인 항공기 사고피해를 예방함으로써 얻을 수 있는 편익을 함께 고려할 필요

## 나. 각 대안의 활동별 비용·편익 분석 결과

<규제대안1 : 공항 표점으로부터 13km 이내 범위의 지역에 조성·설치를 금지하는 조류유인환경을 국내 관련 법령에 근거한 대상으로 검토·조정하여 규정(공항시설법 시행규칙 제47조)>

①피규제 일반국민 :

□비용

|           |                      |
|-----------|----------------------|
| (정성)영향집단명 | 일반국민                 |
| 활동제목      | 공항 주변 토지이용           |
| 비용항목      | 토지이용 선택제한(농지, 골프장 등) |
| 일시적/반복적   | 반복적                  |
| 근거설명      | 조류유인 영향력 감안          |

□편익

|           |                  |
|-----------|------------------|
| (정성)영향집단명 | 일반국민             |
| 활동제목      | 공항 주변 토지이용       |
| 편익항목      | 생명보호 및 항공교통 안전증진 |
| 일시적/반복적   | 반복적              |
| 근거설명      | 조류 서식지 관리 효과 감안  |