

발간등록번호

11-1170000-000468-14

2022

자치법규
입안 킷라잡이



법제처

2022년

자치법규 입안 길라잡이

일 러 두 기

1. 이 책자는 2013년에 법제처가 발간한 『자치법규 입안 매뉴얼』을 바탕으로 추가가 필요한 사항과 그동안 변경된 사항을 반영하여 작성한 것입니다.
2. 이 책자는 자치법규의 입안 등에 적용되는 일반적인 기준을 종합하여 정리한 것으로, 지방자치단체에서 자치법규를 입안할 때 이 책자를 참고할 수 있을 것입니다.
3. 이 책자에 수록된 입법례는 2022년 8월 현재 시행되는 법령 및 자치법규를 기준으로 했으며, 적절한 입법례가 없는 경우에는 입법예시를 제시했습니다.
4. 자치법규의 체제, 개정 방식과 폐지 방식, 용어와 표현, 문장 작성의 원칙 등은 법제처에서 발간한 『법령 입안·심사 기준』(2021년)을 반영하고 보완하여 작성했습니다.

제1편 자치법규 입안의 기본원칙

제1장 자치법규 입안의 의의	3
제2장 입법의 필요성 판단과 입법 형식의 선택	5
1. 자치법규 관계 법령	5
2. 자치법규의 종류	9
3. 입법의 필요성 및 가능 여부 판단	10
4. 입법형식의 선택	11
5. 개정·제정방식의 선택	17
6. 자치법규의 효력	17
제3장 자치법규 입안의 기본원칙	23
1. 소관사무의 원칙	23
2. 법령 우위의 원칙	41
3. 법률 유보의 원칙	49
4. 집행기관과 의결기관 간 견제와 균형의 원리	54
5. 법의 일반원칙	66

제2편 세부 입안기준

제1장 총칙규정	83
1. 개관	83
2. 목적규정	84
3. 기본이념에 관한 규정	88
4. 정의규정	90

5. 해석규정	98
6. 시장 등의 책무·책임 등에 관한 규정	99
7. 적용 범위에 관한 규정	102
8. 다른 조례 또는 규칙과의 관계에 관한 규정	106
제2장 본칙규정	110
1. 지방공무원	110
2. 보조·출연	114
3. 공유재산의 관리·처분	139
4. 재정·회계 제도	166
5. 기 금	178
6. 사용료·수수료	186
7. 위원회	204
8. 행정절차	238
9. 출자·출연 기관 및 공기업	245
10. 권한의 위임 및 위탁	254
11. 과태료	276
제3장 부칙규정	284
1. 개관	284
2. 시행일에 관한 규정	286
3. 유효기간에 관한 규정	291
4. 다른 조례 또는 규칙을 폐지하는 규정	296
5. 조례 또는 규칙의 시행을 위한 준비행위에 관한 규정	298
6. 적용례, 특례 및 경과조치에 관한 규정	300
7. 다른 조례 또는 규칙의 개정에 관한 규정	331
8. 다른 조례 또는 규칙과의 관계에 관한 규정	334

제3편 자치법규의 체제와 개정·폐지 방식

제1장 자치법규의 체제	341
1. 의의	341
2. 자치법규의 제명	341
3. 본칙 및 부칙의 체제	343
4. 자치법규 조항의 구성방법	345
5. 별표나 별지 서식의 사용 방법	346
6. 자치법규안 작성 형식	348
제2장 자치법규의 개정 방식과 폐지 방식	353
1. 개정 방식의 유형과 기준	353
2. 일부개정 방식	355
3. 전부개정 방식	387
4. 폐지 방식	388
5. 관련성 있는 자치법규를 함께 개정하는 방식	390
제3장 용어와 표현	395
1. 용어 사용 기준	395
2. 한자어, 외래어 등 용어의 정비	396
3. 자치법규 조항의 인용·표시 방법	409
4. 약칭과 준용 등 특수한 표현	413
제4장 문장 작성의 원칙	422
1. 문장의 중요성	422
2. 문장 바르게 쓰기	423

제4편 부록

부록1 자치법규 입안 체크리스트 453

부록2 자치법규 입법 절차 458

- 1. 의의 458
- 2. 주요 자치입법절차 458
- 3. 주민 청구에 의한 조례 (주민조례발안) 465

부록3 조례 작성례 473

